



**Area Educazione  
Servizio Diritto allo Studio**

**DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE**

**n. 06 del 29 Giugno 2023**

**I1127\_290623\_006**

**Oggetto:** Approvazione delle procedure e dell'Avviso Pubblico per l'accreditamento delle librerie/cartolibrerie per l'a.s. 2023/2024 per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine mediante emissione di cedole librarie in formato elettronico e per la fornitura parzialmente gratuita dei libri di testo agli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado rientranti in particolari condizioni economiche mediante emissione di cedole librarie in formato elettronico.

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO DIRITTO ALLO STUDIO

### PREMESSO

- che, il Ministero dell'Istruzione garantisce l'effettività del diritto allo studio su tutto il territorio nazionale (art. 1, co. 181, lett. f) della legge 107 del 2015), nel rispetto delle competenze delle regioni in tale materia, attraverso la definizione dei livelli essenziali delle prestazioni, sia in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio, sia in relazione ai servizi strumentali;
- che, ai sensi del combinato disposto del D.P.R. 616/77, del d. lgs. n. 297/94, della l. n. 448/98 e dell'art. 1, co. 628 della l. n. 296/2006, il Comune è tenuto alla fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine e alla fornitura parzialmente gratuita dei libri di testo agli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado rientranti in particolari condizioni economiche;
- la Regione Campania con l. n. 4/2005, recante norme per l'attuazione del diritto allo studio, riconoscendo il sistema scolastico e formativo quale strumento fondamentale per lo sviluppo complessivo del proprio territorio, per ottimizzare l'utilizzazione delle risorse e per renderne più agevole l'accesso a coloro che ne sono impediti da ostacoli di ordine economico, sociale e culturale, promuove e sostiene azioni volte a rendere effettivo il diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita, nel rispetto dei livelli essenziali definiti dallo Stato, delle competenze degli enti locali e del principio di sussidiarietà, disponendo all'art. 5, co. 3, lett. a), tra l'altro, la fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo agli alunni della scuola dell'obbligo e delle superiori;
- la Giunta Regionale della Campania con deliberazione n. 425 del 03/07/2018, pubblicata sul BURC n°47 del 09/07/2018 (Allegato B), ha preso atto, tra l'altro, dello schema di "Convenzione per il diritto allo studio e l'efficienza della distribuzione delle cedole librerie alle famiglie" con l'ANCI Regionale e le associazioni dei librai maggiormente rappresentative, sottoscritto in data 1 agosto 2018 con l'ANCI Campania, la A.L.I. - Associazione Librai Italiani - Confcommercio - Imprese per l'Italia e il S.I.L. - Sindacato Italiano Librai e cartolibrari - Confesercenti;
- l'art. 2 della suddetta Convenzione così recita: *"La presente convenzione stabilisce la modalità di consegna alle famiglie dei buoni per i libri di testo sotto forma di cedola libraria o voucher allo scopo di assicurare la effettiva utilizzazione da parte degli aventi diritto nonché l'emersione e contrasto di potenziali comportamenti distorsivi sull'impiego dei contributi erogati. La data per la consegna delle cedole librerie o dei voucher da parte dei Comuni è fissata al 15 ottobre per ciascuno degli anni scolastici successivi. Le cedole librerie, il cui valore sarà determinato dai Comuni in base alle proprie graduatorie e nei limiti del costo dei libri della dotazione dei testi nella classe frequentata come previsto dalla nota del MIUR prot. n.5571 del 29.3.2018 ai sensi del decreto del MIUR n. 781/2013, sono emesse e distribuite anche per il tramite della rete scolastica, alle famiglie per il successivo utilizzo presso le librerie affiliate ad A.L.I. o S.I.L. e/o comunque accreditate e convenzionate con i Comuni per l'acquisto dei testi scolastici e degli altri sussidi didattici"*;
- il Comune di Napoli, per l'a.s. 2023/2024, intende assicurare, nel rispetto della normativa vigente, la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie e la fornitura parzialmente gratuita dei libri di testo agli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo

grado rientranti in particolari condizioni economiche mediante l'emissione di cedole librarie in formato elettronico, da utilizzarsi presso esercizi commerciali accreditati;

- che il processo di completa dematerializzazione delle cedole librarie anche per l'a.s. 2023/2024, nell'ottica della trasparenza e della semplificazione, ha come obiettivo lo snellimento delle procedure di fornitura dei testi scolastici, la semplificazione delle procedure di monitoraggio, rendicontazione e fatturazione da parte degli esercenti, la standardizzazione ed informatizzazione di tutte le fasi delle procedure amministrative; in via residuale e per procedimenti non standardizzabili, il Comune di Napoli farà ancora ricorso a cedole precompilate in formato cartaceo;
- che, con Deliberazione di G.C. n.191 dell'08/06/2023 è stato approvato lo schema di Accordo di Collaborazione tra il Comune di Napoli, Confcommercio Campania ed Associazione Librai Italiani Campania per la fornitura gratuita di libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine e per la fornitura parzialmente gratuita di libri di testo agli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado cittadine in particolari condizioni economiche, autorizzando il Dirigente del Servizio Diritto allo Studio all'adozione degli atti conseguenziali, ivi compresa la sottoscrizione dell'Accordo di Collaborazione;
- che, con disposizione dirigenziale n.05 del 23 giugno 2023, si è proceduto a prendere atto dell'Accordo di collaborazione, sottoscritto in data 22 giugno 2023 dal Comune di Napoli - Assessore all'Istruzione e alle Famiglie, Assessore al Turismo e alle Attività Produttive, Dirigente del Servizio Diritto allo Studio - e da Confcommercio Campania ed Associazione Librai Italiani Campania per la fornitura gratuita di libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine e per la fornitura parzialmente gratuita di libri di testo agli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado cittadine rientranti in particolari condizioni economiche;

**CONSIDERATO** che, al fine di garantire l'efficace, corretta e trasparente gestione del sistema di distribuzione delle cedole librarie per la scuola primaria e secondaria, si rende opportuno procedere all'accreditamento delle librerie e delle cartolibrerie che ne facciano espressa richiesta e che precisino la disponibilità ad accreditarsi per la distribuzione di libri per la scuola primaria, per il riconoscimento di cedole librarie emesse per l'acquisto di libri di testo per la scuola secondaria di primo e secondo grado ovvero per entrambe le tipologie di accreditamento;

**DATO ATTO** che agli esercenti accreditati verranno rilasciate credenziali per l'accesso all'applicativo predisposto dal Comune di Napoli che consente la gestione delle cedole librarie in formato elettronico e che saranno adottate procedure distinte per le scuole primarie e per le scuole secondarie di primo e secondo grado:

**1. Cedole librarie scuola primaria** per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine per l'anno scolastico 2023/2024 mediante il sistema delle cedole librarie in formato elettronico;

1.1 Il Comune di Napoli garantisce la distribuzione gratuita dei libri di testo a tutti gli alunni delle scuole primarie (statali e paritarie) cittadine mediante il ricorso a cedole librarie in formato elettronico di valore predefinito e differenziato per classe di frequenza in relazione ai prezzi di copertina dei testi adottati così come fissati annualmente dagli appositi decreti ministeriali.

1.2 Con la collaborazione delle istituzioni scolastiche interessate, il Comune di Napoli provvederà a popolare l'applicativo *web* dedicato con le informazioni relative agli alunni iscritti (scuola, classe e sezione) in modo da consentire, a decorrere da una data prefissata ed ancor prima dell'inizio dell'anno scolastico, il ritiro dei libri di testo.

1.3 Gli aventi diritto potranno scegliere qualsiasi rivenditore accreditato per ritirare i libri di testo. L'esercente procederà all'identificazione del destinatario della fornitura gratuita attraverso il codice fiscale

riportato sulla tessera sanitaria dell'alunno e un documento identificativo del genitore o del soggetto delegato al ritiro.

1.4 Gli esercenti si impegnano ad accettare le richieste di fornitura avanzate dagli aventi diritto, provvedendo con la massima sollecitudine all'ordine ed alla consegna dei libri.

1.5 Per le finalità di cui sopra volte a razionalizzare ed agevolare la gestione da parte degli esercenti degli approvvigionamenti e degli ordinativi, la richiesta ai cittadini di anticipazioni, compensi o rimborsi spese ad alcun titolo pretesi, comporterà l'immediata sospensione dell'accesso all'applicativo e l'eventuale decadenza, già per l'anno in corso, dall'accreditamento.

1.6 Gli esercenti accreditati per la fornitura gratuita dei libri di testo per le scuole primarie, ad ultimazione dei pagamenti della totalità delle relative fatture, si impegnano a rifornire, secondo le modalità all'uopo concordate, le rispettive biblioteche di una dotazione libraria sulla scorta di una lista libri predisposta dagli stessi per un valore pari all'1% dell'importo complessivo fatturato per l'anno scolastico di riferimento.

**2. Cedole librerie scuola secondaria di primo e secondo grado** per la fornitura parzialmente gratuita dei libri di testo agli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado rientranti in particolari condizioni economiche per l'anno scolastico 2023/2024;

2.1 Il Comune di Napoli provvede ad assicurare annualmente la fornitura parzialmente gratuita dei libri di testo agli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado in particolari condizioni economiche. I criteri e le modalità per la concessione del beneficio ed, in particolare, le indicazioni relative ai requisiti che debbono essere posseduti dai destinatari della misura, sono annualmente adottati dalla Giunta Regionale della Campania in uno con il piano di riparto tra i Comuni delle somme stanziare dal Ministero dell'Istruzione.

2.2 Così come sperimentato con esito positivo negli anni precedenti, l'acquisizione delle domande da parte dei destinatari dell'intervento avverrà mediante una procedura *on line* avvalendosi di un applicativo predisposto dai Servizi informativi del Comune di Napoli.

2.3 A favore di coloro che, a conclusione della procedura e dei relativi controlli, risulteranno utilmente collocati nelle graduatorie predisposte dal Comune di Napoli, sarà erogata una cedola libraria in formato elettronico, per un importo predefinito per ordine di scuola e per classe di frequenza, per l'acquisto di libri di testo presso un rivenditore accreditato; i destinatari riceveranno un PIN indispensabile per l'attivazione della cedola.

2.4 Gli aventi diritto potranno scegliere qualsiasi rivenditore accreditato per ritirare i libri di testo; l'esercente procederà all'identificazione del destinatario della cedola attraverso il codice fiscale riportato sulla tessera sanitaria ed un documento di riconoscimento nonché dietro esibizione del PIN identificativo.

2.5 Gli esercenti si impegnano ad accettare le richieste di fornitura avanzate dagli aventi diritto, provvedendo con la massima sollecitudine all'ordine ed alla consegna dei libri.

2.6 Per le finalità di cui sopra volte a razionalizzare ed agevolare la gestione da parte degli esercenti degli approvvigionamenti e degli ordinativi, la richiesta ai cittadini di anticipazioni, compensi o rimborsi spese, ad alcun titolo pretesi, comporterà l'immediata sospensione dell'accesso all'applicativo e l'eventuale decadenza, già per l'anno in corso, dall'accreditamento.

**RITENUTO**, dunque, di adottare un Avviso Pubblico riportante la procedura per l'accreditamento delle librerie/cartolerie per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine e per la fornitura parzialmente gratuita di libri di testo per gli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado rientranti in particolari condizioni economiche per l'a.s. 2023/2024;

## ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con la L. 190/2012 (art. 1 comma 4), è stata espletata dal dirigente che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13, c. 1 lett. b) e 17 c. 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/2/2013;
- che la presente disposizione non rientra in alcuna delle previsioni normative, di cui all'art. 23, d. lgs. 33/2013, contenute nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022/2024, e, pertanto, non è soggetta a pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune di Napoli;

## DISPONE

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1) Adottare le procedure, così come articolate in premessa e che si intendono integralmente riportate, per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine e per la fornitura parzialmente gratuita di libri di testo per gli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado mediante il sistema delle cedole librarie in formato elettronico per l'a.s. 2023/2024.

2) Approvare l'Avviso Pubblico – parte integrante e sostanziale del presente atto - riportante le procedure per l'accreditamento delle librerie/cartolibrerie per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie cittadine e per la fornitura parzialmente gratuita di libri di testo per gli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado rientranti in particolari condizioni economiche mediante il sistema delle cedole librarie in formato elettronico per l'a.s. 2023/2024.

3) Stabilire di pubblicare l'Avviso sul sito del Comune di Napoli.

Si allegano al presente atto i documenti sotto indicati per un totale di n.29 pagine :

- Allegato 1: Avviso Pubblico n. 4 pagine
- Allegato 2: Istanza di accreditamento -**Allegato A** n.3 pagine
- Allegato 3: Modello relativo alla regolarità tributaria comunale -**Allegato B** n.1 pagina
- Allegato 4: Modello relativo alla tracciabilità finanziaria -**Allegato C** n.1 pagina
- Allegato 5: Atto di designazione del Responsabile del trattamento dei dati personali -**Allegato D** n.5 pagina
- Allegato 6: Patto di Integrità -**Allegato E** n.3 pagina
- Allegato 7: Codice di Comportamento dei Dipendenti del Comune di Napoli -**Allegato F** n.12 pagina

*Sottoscritta digitalmente da*  
il Dirigente  
dr. Vincenzo Schettino

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.