



**ORIGINALE**

Mod fdgc\_1\_21

**DIPARTIMENTO/AREA:** AREA RISORSE UMANE

**SERVIZIO:** AMMINISTRAZIONE GIURIDICA RISORSE UMANE

**ASSESSORATO:** SINDACO

**SG:** 405 del 02/11/2023

**DGC:** 446 del 31/10/2023

**Cod. allegati:** 1036L\_2023\_01

**Proposta di deliberazione prot. n° 01**

**del 31/10/2023**

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 380**

**OGGETTO:** Autorizzazione all'utilizzo da parte del Comune di Arzano del dipendente Massimiliano Cretara inquadrato nell'Area dei Funzionari, attraverso il ricorso all'istituto dello scavalco condiviso, previsto e disciplinato dall'art. 23 dei CCNL Funzioni Locali sottoscritto in data 16 novembre 2022. Approvazione dello schema di apposita Convenzione tra il Comune di Napoli e il Comune di Arzano.

Il giorno 03/11/2023, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

**Il Segretario Generale**  
*Monica Cinque*

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

**LA GIUNTA, su proposta del Sindaco**

**Premesso** che con nota prot. 12457 del 28/04/2023, acquisita al protocollo generale con n. PG/2023/362755 del 02/05/2023, il Comune di Arzano ha chiesto al Comune di Napoli l'utilizzo temporaneo e parziale della prestazione lavorativa dell' Ing. Massimiliano Cretara, dipendente del Comune di Napoli, a tempo pieno ed indeterminato - Area dei Funzionari e delle Elevate Qualificazioni - profilo professionale Istruttore direttivo tecnico, previa la sottoscrizione di apposita Convenzione volta a disciplinare le modalità dell'utilizzo della prestazione;

**Considerato che:**

- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e le norme di finanza pubblica consentono e promuovono formule organizzative di natura pattizia tra le amministrazioni, per finalità di tutela dell'interesse pubblico, prevedendo la possibilità per gli Enti Locali di avvalersi di personale di altri Enti, sulla base di convenzioni specifiche che ne regolino l'utilizzo e gli oneri finanziari;
- l'art. 23 del vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali, rubricato Personale utilizzato a tempo parziale nelle Unioni e nei servizi in convenzione, che ha sostituito il previgente art. 14 del CCNL 22.1.2004 del medesimo comparto, ha così statuito:

*"1. Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. La utilizzazione parziale, che non si configura come rapporto di lavoro a tempo parziale, è possibile anche per la gestione dei servizi in convenzione.*

*2. Il rapporto di lavoro del personale utilizzato a tempo parziale è gestito dall'ente di provenienza, titolare del rapporto stesso, previa acquisizione dei necessari elementi di conoscenza da parte dell'ente di utilizzazione."*

*(omissis)"*

- la norma contrattuale sussume l' istituto già previsto dall'art. 1, comma 124, della Legge n. 145/2018, con cui il Legislatore ha inteso disciplinare per via legislativa il c.d. «scavalco condiviso» nell'ottica dell'attenuazione del vincolo di esclusività della prestazione, riconoscendo ai lavoratori a tempo parziale la possibilità di svolgere attività lavorativa per altri enti (art.53, comma 1, D. Lgs. n. 165/2001; per gli enti locali, l'art. 1, comma 58 bis della Legge n. 662/1996;
- attraverso lo scavalco condiviso gli enti locali si avvalgono, con il consenso dei lavoratori interessati, di personale assegnato da altri enti, cui si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto funzioni locali, per periodi predeterminati e per parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza.) ;

**Preso atto, in linea con l'orientamento in materia del Giudice Contabile, che:**

- l'avvalimento parziale del dipendente in servizio presso un altro ente non integra la fattispecie di prestazione lavorativa totalmente trasferita ma esclusivamente una più duttile utilizzazione convenzionale;
- nello "scavalco condiviso" il lavoratore mantiene il rapporto d'impiego con l'amministrazione originaria, rivolgendo solo parzialmente le proprie prestazioni in favore di un altro ente, nell'ambito dell'unico rapporto alle dipendenze del soggetto pubblico principale;
- la fattispecie non può integrare la costituzione di un nuovo rapporto di impiego per la mancanza di un vincolo contrattuale diretto tra l'ente che si avvale delle prestazioni "a scavalco" ed il lavoratore, trattandosi di un modulo organizzativo di condivisione del personale fra amministrazioni pubbliche;

**Il Segretario Generale**

**Monica Cinaue**



- è rimessa alla Convenzione la disciplina della condivisione del personale attraverso la definizione del tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la previsione della ripartizione degli oneri finanziari e degli altri aspetti utili a regolare il corretto utilizzo del lavoratore;

**Valutato che** la richiesta del Comune di Arzano sia meritevole di accoglimento attraverso la previsione nell'apposita Convenzione della prestazione lavorativa "a scavalco" del dipendente per n. 18 ore settimanali a fronte dell'orario d'obbligo di n. 36 ore settimanali;

**Dato atto che** l'adozione del presente atto non comporta alcun incremento di spesa per il Comune di Napoli, in quanto la spesa prevista dalla convenzione per l'utilizzo del dipendente sarà a totale carico del Comune di Arzano che provvederà a rimborsare al Comune di Napoli gli emolumenti dovuti al dipendente interessato in virtù del servizio espletato presso il Comune di Arzano;

**Visto** lo schema di convenzione composto da n. 10 articoli e che disciplina l'utilizzo della prestazione lavorativa "a scavalco" dell'ing. Massimo Cretara per n. 18 ore settimanali presso il Comune di Arzano fino al 31/12/2023;

**Visti:**

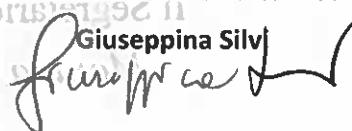
- il D. Lgs 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm. e ii. recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- l'art. 1 comma 124 della L. 145/2018,
- l'art. 23 del CCNL del 16/11/2022 Comparto Funzioni Locali,
- il parere ARAN104-14A 5 dal quale si evince che in merito all'utilizzo parziale di personale di cui all'art.14 del CCNL del 24/01/2004, per convenzione, deve intendersi un accordo o una intesa tra gli Enti interessati

*L'allegato, costituente parte integrante della presente proposta, composto dal seguente documento, per complessive pagine 5 progressivamente numerate, firmato digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con il n. 1036L\_2023\_01\_01\_02;*

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso qui di seguito sottoscrive.*

**Il Dirigente del  
Servizio Amministrazione Giuridica Risorse Umane**

Giuseppina Silv



Con voti UNANIMI,

**DELIBERA**

*per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente ripetute e trascritte:*

- 1. Approvare lo schema di convenzione, composto da n. 10 articoli, che disciplina l'utilizzo condiviso ex art. 23 CCNL 16.11.2022 con il Comune di Arzano dell' Ing. Massimiliano Cretara, dipendente a tempo pieno ed indeterminato del Comune di Napoli, che si allega al presente atto, per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2. Autorizzare, ai sensi dell'art. 23 del vigente CCNL, il dipendente Ing. Massimiliano Cretara, matr. 56492 allo svolgimento di attività lavorativa, in regime di utilizzo condiviso, con la tempistica e le modalità riportate nell'approvato schema di Convenzione ;
- 3. Prevedere che l'utilizzo in regime di utilizzo condiviso decorrerà dalla data di sottoscrizione della convenzione e sino al 31.12.2023;

**Il Segretario Generale**  
Monica Cinque



- 4. Autorizzare il Dirigente del Servizio Amministrazione Giuridica Risorse Umane del Comune di Napoli alla stipula della convenzione ed all'esecuzione dei provvedimenti conseguenziali;
- 5 .Demandare al Dirigente del Servizio Amministrazione Economica Risorse Umane la cura degli adempimenti connessi al recupero della parte del trattamento economico dell'ing. Cretara, comprensivo di oneri riflessi e Irap, a carico del Comune di Arzano, in virtù della convenzione.
- 6. Disporre che copia del presente atto venga trasmessa al Comune di Arzano.

☐ (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

  
Il Sindaco  
Gaetano Manfredi

Il Dirigente del  
Servizio Amministrazione Giuridica Risorse  
Umane  
  
Giuseppina Silvi

  
Il Segretario Generale  
Monica Cinque



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 31/10/2023, AVENTE AD OGGETTO:

Autorizzazione all'utilizzo da parte del Comune di Arzano del dipendente Massimiliano Cretara inquadrato nell'Area dei Funzionari, attraverso il ricorso all'istituto dello scavalco condiviso, previsto e disciplinato dall'art. 23 del CCNL Funzioni Locali sottoscritto in data 16 novembre 2022. Approvazione dello schema di apposita Convenzione tra il Comune di Napoli e il Comune di Arzano.

Il Responsabile del Servizio Amministrazione Giuridica Risorse Umane, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

**FAVOREVOLE**

Il Dirigente del Servizio  
Amministrazione Giuridica Risorse Umane

Giuseppina Sily

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 31/10/2023..... e protocollata con il n. 24/2023/446.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
..... V. f. Q .....  
.....  
.....

Addì, 2/11/23.....

IL RAGIONIERE GENERALE

Guido P.

*Area Ragioneria  
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .  
Proposta di delibera prot. n. 1 del 31.10.2023 DGC 2023/446 del 31.10.2023. Area Risorse Umane- Servizio Amministrazione Giuridica Risorse Umane.**

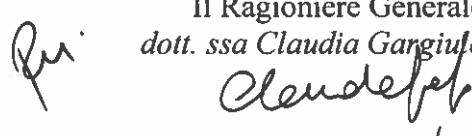
La proposta in esame dispone l'utilizzo condiviso ai sensi dell'art. 23 CCNL 16.11.2022 con il Comune di Arzano dell'Ing. Massimiliano Cretara, dipendente a tempo pieno e determinato del Comune di Napoli, secondo lo schema di Convenzione che disciplina l'utilizzo della prestazione lavorativa "a scavalco" per n. 18 ore settimanali presso il Comune di Arzano fino al 31.12.2023.

Per quanto riguarda il trattamento economico del dipendente, l'art. 5 dello schema di Convenzione riporta che il Comune di Napoli, in qualità di titolare del rapporto di lavoro, corrisponderà per intero intero al dipendente il trattamento economico fisso e continuativo inerente la posizione economica posseduta e di quanto altro in godimento, con gli incrementi economici derivanti da eventuali rinnovi contrattuali. Il Comune di Arzano provvederà al recupero mensile della spesa, ad eccezione, nei casi di conferimento di posizione organizzativa, per le posizioni di retribuzione e risultato che, ai sensi dell'art. 23 comma 5 CCNL 16.11.2022, ciascun Comune corrisponderà autonomamente, con oneri a proprio carico.

Pertanto, il dirigente del Servizio Amministrazione Economica Risorse Umane all'atto della sottoscrizione della Convenzione dovrà procedere all'accertamento ed al conseguenziale introito delle entrate inerenti l'importo del recupero mensile della retribuzione, comprensiva di oneri ed IRAP, relativa alla prestazione lavorativa "a scavalco" del dipendente presso il Comune di Arzano.

Con le precisazioni sopraindicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 31.10.2023

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo  
  
2/11/23

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. 1 DEL 31.10.2023  
 Area Risorse Umane - Servizio Amministrazione Giuridica Risorse Umane  
 Pervenuta alla Segreteria Generale in data 02/11/2023 – SG 405

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame si intende autorizzare, ai sensi dell'art. 23 del vigente CCNL, il dipendente Ing. Massimiliano Cretara allo svolgimento di attività lavorativa, in regime di utilizzo condiviso con il Comune di Arzano, con la tempistica e le modalità riportate nello schema di Convenzione che contestualmente si approva.

Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del Tuel n. 267/2000, è "Favorevole".

Il Ragioniere Generale esprime, ai sensi dell'art. 49, co. 1 del Tuel n. 267/2000, parere favorevole precisando che *"il dirigente del Servizio Amministrazione Economica Risorse Umane all'atto della sottoscrizione della Convenzione dovrà procedere all'accertamento ed al conseguenziale introito delle entrate inerenti l'importo del recupero mensile della retribuzione, comprensiva di oneri ed IRAP, relativa alla prestazione lavorativa "a scavalco" del dipendente presso il Comune di Arzano"*.

Dalla lettura dell'atto si evince che il Comune di Arzano ha chiesto al Comune di Napoli l'utilizzo temporaneo e parziale della prestazione lavorativa dell' Ing. Massimiliano Cretara, dipendente del Comune di Napoli, a tempo pieno ed indeterminato - Area dei Funzionari e delle Elevate Qualificazioni - profilo professionale Istruttore direttivo tecnico, previa la sottoscrizione di apposita Convenzione volta a disciplinare le modalità dell'utilizzo della prestazione; l'art. 23 del vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali, riprendendo l'istituto dello scavalco condiviso previsto dalla legge 145/2018, articolo 1, comma 124, disciplina l'ipotesi di cui alla presente deliberazione.

Dalla lettura dell'articolo 23 citato emerge, infatti, che *"Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL, per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione. [...] Il rapporto di lavoro del personale utilizzato a tempo parziale è gestito dall'ente di provenienza, titolare del rapporto stesso, previa acquisizione dei necessari elementi di conoscenza da parte dell'ente di utilizzazione"*; dalla lettura della Convenzione si evince (all'art. 5) che *"I rapporti finanziari tra i due Enti restano regolati dal principio della equa ripartizione degli oneri. La spesa relativa al trattamento economico sarà ripartita in rapporto alle ore lavorative prestate presso ciascun Comune, al pari di ogni altro onere economico previsto dal contratto di lavoro del comparto funzioni locali. Il Comune di Napoli, in qualità di titolare del rapporto di lavoro, corrisponderà per intero al dipendente interessato il trattamento economico fisso e continuativo spettante in conseguenza della posizione economica posseduta e di quant'altro in godimento e gli incrementi economici derivanti da eventuali rinnovi contrattuali, provvedendo al recupero della parte di spesa a carico del Comune di Arzano con cadenza mensile"*. La convenzione contempla, inoltre, la possibilità per il Comune di Napoli di autorizzare la proroga del periodo di scavalco condiviso, su richiesta del Comune di Arzano e previo assenso del dipendente (art. 2).

Si rimette all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2003, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*



Firmato digitalmente da:  
 MONICA CINQUE  
 Firmato il 03/11/2023 13:58  
 Seriale Certificato: 23084970  
 Valido dal 10/08/2021 al 10/08/2024  
 InfoCert Firma Qualificata 2

Visto  
 Il Sindaco

DG SG 405 autorizzazione scavalco condiviso

Deliberazione di G. C. n. 380 del 03/11/23 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 08.11.23 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

*Stefano Illesca*

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

.....

### Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....