



COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod. fdgc. 1.21

DIPARTIMENTO/AREA: **RAGIONERIA**

SERVIZIO: **GESTIONE BILANCIO**

**Proposta al Consiglio**

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

SG: 458 del 20/11/2023

DGC: 494 del 15/11/2023

Cod. allegati: 1026L\_2023\_1

Proposta di deliberazione prot. n° 16

del 15/11/2023

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 426**

**OGGETTO:** Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 – Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 2.138.943,90 per il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, segnalati dai servizi dell'Ente e riferiti al periodo 1° maggio -31 agosto 2023.

PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al Bilancio 2023 - 2025 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lett c. del D. Lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 1.180.470,17 e di maggiori entrate correnti di € 1.000.000,00; riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° maggio al 31 agosto 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 4.371.897,26.

Il giorno 20/11/2023, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 6 Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

**IL PRESIDENTE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Avv. Monica Cinque

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

**Premesso che:**

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n. 267/2000 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: <<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/2000. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con disposizione n. 45 del 28/07/2023 del Direttore Generale sono state attribuite le funzioni all'Area Ragioneria, in attuazione della delibera di Giunta n. 185 del 31/05/2023 con cui è stato approvato il nuovo Regolamento degli uffici e dei servizi ed il nuovo organigramma del Comune di Napoli, alla luce del quale la procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio risulta attualmente in capo al Servizio Gestione Bilancio;
- con nota PG/2023/740375 del 18/09/2023 del Servizio Gestione Bilancio:
  - o è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'Ente, manifestatisi nel periodo dal 01 maggio al 31 agosto 2023;
  - o per il medesimo periodo, è stata altresì effettuata la ricognizione di debiti fuori bilancio rientranti nelle tipologie diverse da quelle di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000, ai fini della determinazione delle esigenze di copertura della relativa spesa, in vista della predisposizione da parte dei Servizi responsabili delle singole proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti;
- che con deliberazione di C.C. n.28 del 25/05/2023 è stato approvato lo schema di rendiconto della gestione finanziaria 2022, ex art.227 del D.Lgs. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n.42 del 04/07/2023 è stato approvato lo schema del bilancio di previsione 2023-2025, ex art.174 del D.Lgs. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n.50 del 31/07/2023 è stata approvata la variazione di assestamento generale, ex art.175 c.8 del D.Lgs. 267/2000, a seguito della quale è stata individuata la copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio emersi nel II quadrimestre 2023 per € 1.180.470,17 € al fondo passività da contenzioso accantonato nel risultato di amministrazione al 31/12/2022, per €

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque

P

1.000.000,00 alla maggiore entrata iscritta al Titolo 3, categoria 5, capitolo 2918/4 e per la restante parte nel fondo appositamente finanziato nell'annualità 2023 del bilancio, alla Missione 20 programma 03;

#### Rilevato che:

- per ciò che attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/05/2023 – 31/08/2023, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio;
- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:
  - 1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: **n. 1305**, per un totale di **€ 4.371.897,26**;
  - 2) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del TUEL: **n. 2** segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo di **€ 26.811,68**;
- le somme da riconoscere e finanziare con la presente delibera sono di seguito schematizzate:

Tab. 1 - debiti fuori bilancio con distinzione tra importo da riconoscere, importo finanziato e da finanziare

tipologia DFB	Importo da riconoscere con il presente provvedimento	Copertura finanziaria		
		finanziato con impegni già assunti	finanziato con fondo contenzioso accantonato nel disavanzo al 31/12/2022	da finanziare
lettera a)	4.371.897,26 €	79.294,87 €	1.180.470,17 €	3.112.132,22 €
lettere e)	0,00 €*	- €		26.811,68 €
<b>Totale</b>	<b>4.371.897,26 €</b>	<b>79.294,87 €</b>	<b>1.180.470,17 €</b>	<b>3.138.943,90 €</b>
*le deliberazioni di riconoscimento saranno predisposte dai servizi competenti, in base al regolamento di contabilità				

Relativamente ai debiti fuori bilancio ex lettera a) per cui risulta già copertura finanziaria, si precisa quanto segue:

- nell'importo finanziato con impegni già assunti, pari ad € 79.294,87, trova copertura parziale per € 60.229,24 un debito fuori bilancio proposto dal Servizio Antiabusivismo e Condoni Edilizio. Per il dettaglio dell'ulteriore importo di € 19.065,63, si rimanda alla tabella "elenco debiti finanziati con impegni già assunti" di cui all'allegato 3;
- nell'importo finanziato dal fondo passività contenzioso pari ad € 1.180.470,17, trovano parziale copertura n. 5 debiti fuori bilancio segnalati dai Servizi di cui alla tabella n. 2. Si sottolinea che per n. 2 dei suddetti debiti, pari ad € 510.824,11, proposti rispettivamente dal Servizio Strade, Viabilità e Traffico e dal Servizio Tecnico Edilizia Residenziale Pubblica Esistente, era stato comunicato dall'Avvocatura, in sede di predisposizione del rendiconto 2022, un prudenziale

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Ciarque

Pu

accantonamento per l'importo di € 3.459.000,00; pertanto, si riscontra un notevole differenziale positivo tra accantonato e applicato che consente all'Ente di dotarsi di ulteriori risorse disponibili;

Tab. 2 – riepilogo debiti finanziati dal fondo contenzioso accantonato nel disavanzo al 31.12.2022

STRUTTURA	RG/anno	IMPORTO DEBITO	Copertura nel fondo contenzioso acc.to al 31/12/2022	DIFFERENZA DA FINANZIARE
Servizio Strade, Viabilità e Traffico	5285/2020	€ 357.945,20	€ 357.945,20	
Servizio Tecnico Edilizia Residenziale Pubblica Esistente	23287/2015	€ 152.878,91	€ 152.878,91	
Servizio Cimiteri Cittadini	17544/2020	€ 218.698,91	€ 159.010,40	€ 59.688,51
Servizio Politiche di inclusione e di integrazione sociale	35952/2019	€ 506.043,53	€ 234.628,58	€ 271.414,95
Servizio Politiche di inclusione e di integrazione sociale	20604/2017	€ 391.997,61	€ 276.007,08	€ 115.990,53
<b>Totale finanziato</b>			<b>€ 1.180.470,17</b>	

**Considerato** che è in corso ricognizione generale dell'andamento della gestione finanziaria 2023, finalizzata sia all'asestamento definitivo dei conti 2023, sia alla manovra di bilancio 2024/2026: nell'ambito di tale verifica è emersa la disponibilità di maggiori entrate derivanti dalla gestione dell'IVA commerciale per la quale, in base alle operazioni già registrate ed in corso di registrazione, è possibile prevedere un aumento di gettito di € 1.000.000,00 (al Titolo 3, categoria 5, capitolo di entrata 2918/4).

**Ritenuto**, pertanto:

- che ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio e della copertura delle relative passività, occorre procedere come segue:
  - per il finanziamento dei debiti fuori bilancio segnalati dai Servizi, occorre variare il bilancio 2023, applicando in entrata quota dell'avanzo accantonato al fondo passività da contenzioso per € 1.180.470,17, iscrivendo maggiore entrata al Titolo 3, categoria 5, capitolo 2918/4 per € 1.000.000,00, e infine prelevando, dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I, capitolo 142064, il restante importo di € 2.138.943,90, di cui € 2.112.132,22 per lettera a) ed € per 26.811,68 € lettere e);
  - di dover conseguentemente prevedere le seguenti variazioni:

Tab. 3 – prelievo dal fondo spese potenziali di competenza di giunta comunale

Parte Spesa - Codici bilancio:	Variazione di Entrata 2023	Variazione di Spesa 2023
20.03-1.10 (capitolo 142064)		- 2.138.943,90 €
01.05-1.10.05.04.001		+ 46.565,71 €
01.06-1.10.05.04.001		+ 15.199,32 €
01.08-1.10.05.04.001		+ 4.732,86 €
01.10-1.10.05.04.001		+ 3.253,46 €
01.11-1.10.05.04.001		+ 344.549,19 €

03.01-1.10.05.04.001		+	353.657,27 €
05.02-1.10.05.04.001		+	1.554,29 €
06.01-1.10.05.04.001		+	43.340,61 €
08.01-1.10.05.04.001		+	4.238,00 €
08.02-1.10.05.04.001		+	40.478,11 €
09.03-1.10.05.04.001		+	5.415,31 €
09.04-1.10.05.04.001		+	11.377,60 €
09.05-1.10.05.04.001		+	13.325,70 €
09.06-1.10.05.04.001		+	647,28 €
09.08-1.10.05.04.001		+	14.377,36 €
10.01-1.10.05.04.001		+	11.882,83 €
10.05-1.10.05.04.001		+	489.453,76 €
12.01-1.10.05.04.001		+	82.370,63 €
12.04-1.03.02.99.999		+	2.802,84 €
12.04-1.10.05.04.001		+	478.082,34 €
12.06-1.10.05.04.001		+	12.540,21 €
12.07-1.10.05.04.001		+	38.144,53 €
12.09-1.10.05.04.001		+	117.932,29 €
14.04-1.10.05.04.001		+	3.022,40 €

Tab. 4 - variazione di bilancio di competenza consiliare

	Variazione di Entrata 2023	Variazione di Spesa 2023
0.00- applicazione avanzo accantonato al fondo contenzioso (capitolo 1/779)	+ 1.180.470,17 €	
Codice di bilancio: 12.09-1.10.05.04.001		+ 159.010,40 €
10.05-1.10.05.04.001		+ 357.945,20 €
08.02-1.10.05.04.001		+ 152.878,91 €
12.04-1.10.05.04.001		+ 234.628,58 €
12.04-1.10.05.04.001		+ 276.007,08 €
3.05.99.99.999 – cap. 2918/4 “Splyt payment - contabilizzazione IVA acquisti commerciali”	+ 1.000.000,00 €	
01.01-1.10.05.04.001		+ 807.419,07 €
01.02-1.10.05.04.001		+ 508,98 €
01.04-1.10.05.04.001		+ 88.989,49 €
01.05-1.03.02.05.999		+ 24.008,84 €
01.05-1.10.05.04.001		+ 79.073,62 €
<b>Totale maggiori entrate e spese</b>	<b>+ 2.180.470,17 €</b>	<b>+ 2.180.470,17 €</b>

- di dover proporre al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 riferiti al periodo 01/05/2023 –

31/08/2023 per l'importo complessivo di € 4.371.897,26;

#### Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 1506, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1026/2023/1:*

- 1) relazione illustrativa;
- 2) elenco totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
- 3) elenco debiti finanziati con impegni già assunti;
- 4) importo debiti per Struttura;
- 5) schede A e B firmate digitalmente;
- 6) dichiarazioni di insussistenza.

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
GESTIONE BILANCIO

Rosaria Rossi

Con voti UNANIMI,

#### DELIBERA

1. Approvare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 il prelievo dal fondo spese potenziali, in esercizio 2023, come da tabella 3 dell'istruttoria, per un totale di € 2.138.943,90 a copertura dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 01/05/2023 - 31/08/2023;

#### Proporre al Consiglio Comunale di:

- 1) **Variare** il bilancio di previsione 2023 con iscrizione in entrata di quota accantonata del risultato di amministrazione 2022 al fondo contenzioso, per l'importo di € 1.180.470,17 e di maggiore entrata di € 1.000.000,00 al Titolo III Categoria 5, con iscrizione in spesa al Titolo 1 Macroaggregato 10, articolata alle competenti Missioni e Programmi, per € 2.180.470,17, come da tabella 4 dell'istruttoria;
- 2) **Riconoscere** la legittimità di n. 1.305 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per un totale di € 4.371.897,26;
- 3) **Finanziare** la relativa spesa derivante dai debiti fuori bilancio di cui al precedente punto (Titolo I Macroaggregato 10, articolata alle competenti Missioni e Programmi), quanto a:
  - € 2.138.943,90, come da prelievo dal fondo debiti fuori bilancio 2023 riportato nella tabella 3 dell'istruttoria;
  - € 1.180.470,17, come da variazione di bilancio 2023 di applicazione dell'avanzo accantonato al fondo contenzioso, riportata nella tabella 4 del presente provvedimento;
  - € 1.000.000,00, come da variazione di bilancio 2023 di iscrizione di maggiori entrate correnti 2023, riportata nella tabella 4 del presente provvedimento;
  - € 79.294,87 su impegni di spesa assunti nel 2016 (€ 60.229,24) e regolarizzazioni contabili (€ 19.065,63).

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cingolani

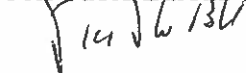
- 4) **Dare atto** che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001;
- 5) **Disporre** con riguardo agli adempimenti successivi quanto segue:
- a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 co.5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, all'Area Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
  - b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
  - c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta avvenuto il pagamento;
  - d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
  - e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata e integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del 30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

☐ **(\*\*)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

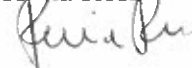
Pier Paolo Baretta



La Dirigente del Servizio Gestione

Bilancio

Rosaria Rossi



Visto: Il Responsabile dell'Area

Ragioneria

Claudia Gargiulo



IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 16 DEL 15/11/2023, AVENTE AD OGGETTO:

**Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 2.138.943,90 per il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, segnalati dai servizi dell'Ente e riferiti al periodo 1° maggio - 31 agosto 2023.**

**PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al Bilancio 2023 - 2025 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lett. c. del D. Lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 1.180.470,16 e di maggiori entrate correnti di € 1.000.000,00; riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° maggio al 31 agosto 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 4.371.897,26.**

Il Dirigente del Servizio Gestione Bilancio esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

**Favorevole.** Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già contemplata nel risultato di amministrazione 2022 ed assicurata per la restante parte a valere sugli accantonamenti del bilancio 2023.

Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.

Addi,

LA DIRIGENTE

..... *[Signature]* .....

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 15.11.2023 e protocollata con il n. 494 del 15.11.2023

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
..... parere allegato .....

Addi,

..... 17/11/23 .....

IL RAGIONIERE GENERALE

..... *[Signature]* .....



AREA RAGIONERIA

**Oggetto** Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 267/2000 su Parzialmente di proposta al Consiglio n. 16 del 15.11.2023 – DGC 2023/494 del 15.11.2023 . Servizio Gestione Bilancio

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento della legittimità di n. 1305 debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per complessivi € 4.371.897,26, di cui € 79.294,87 finanziati con impegni già assunti ed € 1.180.470,17 finanziati con quota del Fondo passività contenzioso.

A seguito di segnalazioni pervenute dagli Uffici sono stati rilevati anche debiti fuori bilancio di cui alle lettere d) ed e) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per un importo complessivo di € 26.811,68

Vista l'allegata relazione illustrativa, quale parte integrante e sostanziale che evidenzia per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato anche nelle precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 56% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, sebbene l'importo totale è in diminuzione rispetto alla precedente ricognizione, grazie anche alle risorse per la manutenzione delle strade stanziare nel Bilancio di Previsione 2023/2025.

Inoltre si evidenzia che per n. 2 debiti, pari ad € 510.824,11, proposti rispettivamente dal Servizio Strade, Viabilità e Traffico e dal Servizio Tecnico Edilizia Residenziale Pubblica Esistente, e relativi ai giudizi RG 5285/2020 e 23287/2015, era stato accantonato nel rendiconto 2022 l'importo di € 3.459.000,00. La prudentiale stima dell'importo da accantonare, comunicato dall'Avvocatura in sede di ricognizione del fondo contenzioso, ha consentito di coprire la spesa ma anche di generare economie nuovamente disponibili per l'Ente.

La copertura dei debiti fuori bilancio per € 4.371.897,26 di cui all'art. 194 comma 1 lettera a) è così assicurata:

- € 2.112.132,22 mediante prelevamento di pari importo ai sensi dell'art. 176 del D.lgs 267/2000 dal Fondo Debiti Fuori Bilancio Missione 20 Programma 3 Titolo I , capitolo 142064, esercizio 2023;
- € 1.180.470,17 con variazione al Bilancio 2023 per applicazione avanzo accantonato al Fondo contenzioso;
- € 79.294,87 su impegni di spesa assunti nel 2016 (€ 60.229,24) e nel 2023 per regolarizzazioni contabili (€ 19.065,63).
- € 1.000.000,00, con variazione al Bilancio 2023 di iscrizione di maggiori entrate correnti 2023

La copertura per i debiti fuori bilancio per € 26.811,68 per la lettera e) è assicurata mediante prelevamento di pari importo ai sensi dell'art. 176 del D.lgs 267/2000 dal Fondo Debiti Fuori Bilancio Missione 20 Programma 3 Titolo I , capitolo 142064, esercizio 2023.

L'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001;

L'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato. Per quanto al Comune di Napoli questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31.12.2022, accertato con approvazione del rendiconto della gestione, è fissato per il 2023 in € 142.937.221,99.

Totale applicato nel bilancio di previsione 2023, rilevante ex art. 1 commi 897/898 legge 145/2018	€ 95.007.173,29
Avanzo applicato con successive variazioni	€ 20.519.360,88
Avanzo applicato con la proposta di assestamento generale al 31.07.23	€ 1.051.334,60
Avanzo applicato con successive variazioni	€ 38.565.148,12
TOTALE APPLICATO	€ 159.156.056,29
Avanzo disapplicato	€ 21.580.382,11
Avanzo applicato con la presente proposta di variazione	€ 1.180.470,17
TOTALE APPLICATO AGGIORNATO	€ 138.756.144,35

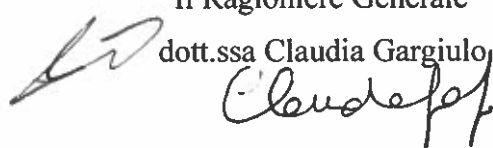
Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di bilancio, si invita la dirigenza a valere e attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 17.11.2023

Il Ragioniere Generale

dott.ssa Claudia Gargiulo



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 16 DEL 15.11.2023

SERVIZIO GESTIONE BILANCIO

PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE IN DATA 20.11.2023 - SG 458

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende disporre un prelevamento dal fondo spese potenziali stanziato per l'esercizio 2023 per un totale di € 2.138.943,90 ai fini della copertura della spesa che deriverà dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 01/05/2023 – 31/08/2023.

Si propone, inoltre, all'Organo consiliare di variare la parte Entrata e la parte Spesa dell'annualità 2023 del Bilancio di previsione 2023/2025 e di riconoscere n. 1.305 debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive ex art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, per un importo complessivo pari a € 4.371.897,26.

La proposta di deliberazione è corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Nel parere di regolarità tecnica si precisa che *“Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già contemplata nel risultato di amministrazione 2022 ed assicurata per la restante parte a valere sugli accantonamenti del bilancio 2023. Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta. Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.”*

Nel parere di regolarità contabile viene evidenziato che *“A seguito di segnalazioni pervenute dagli Uffici sono stati rilevati anche debiti fuori bilancio di cui alle lettere d) ed e) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per un importo complessivo di € 26.811,68. [...] come già rilevato anche nelle precedenti ricognizioni, [...] le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 56% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, sebbene l'importo totale è in diminuzione rispetto alla precedente ricognizione, grazie anche alle risorse per la manutenzione delle strade stanziare nel Bilancio di Previsione 2023/2025. [...] nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di bilancio, si invita la dirigenza a valere con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese.”*

Il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive è disciplinato dall'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, che ne dispone il riconoscimento con la *“deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità”*.

Il Regolamento di contabilità disciplina il riconoscimento dei debiti fuori bilancio all'art. 29, in cui si prevede, fra l'altro, che *“Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale. [...]”*.

I debiti fuori bilancio di cui si propone il riconoscimento derivano da sentenze esecutive e, pertanto, sono di utile lettura le considerazioni svolte dalla Corte dei Conti – sezione delle autonomie – con deliberazione n. 27/SEZAUT/2019, sia in merito al ruolo dell'Organo consiliare ai fini del riconoscimento dei debiti

derivanti da sentenze esecutive sia in ordine alla tempestività del loro riconoscimento. In particolare in tale deliberazione si evidenzia che i *“debiti derivanti da sentenza esecutiva, per loro natura caratterizzati da assenza di discrezionalità per via del provvedimento giudiziario a monte che, accertando il diritto di credito del terzo, rende agevole la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso [...] il Consiglio non è chiamato ad esercitare poteri discrezionali essendo tenuto, in ogni caso, al pagamento: di qui la natura ricognitiva dell'anzidetto provvedimento consiliare quale mera presa d'atto finalizzata al mantenimento degli equilibri”*. Viene precisato, inoltre, che *“in una corretta gestione finanziaria l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione debba essere portata tempestivamente al Consiglio dell'ente per l'adozione dei necessari provvedimenti, quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, e il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3 [...] laddove vi sia un ritardo che comporti il rinvio del riconoscimento ad esercizi successivi a quello in cui il debito è emerso, si produrrebbe una non corretta rappresentazione della situazione patrimoniale e finanziaria dell'ente.”*

Nella Relazione illustrativa allegata al presente provvedimento si dà conto dell'attività istruttoria svolta al cui esito *“sono state predisposte due schede: scheda A di dettaglio, che riporta i fatti e le motivazioni che hanno determinato il sorgere del debito, la qualificazione sintetica delle cause e le ragioni che giustificano la legittimità del debito, il creditore e l'eventuale azione di rivalsa, gli estremi identificativi da cui sorge il debito da riconoscere, numero e data della sentenza e/o numero e data della fattura, distinzione tra i debiti formati prima dell'08/11/2001 e quelli formati dopo la stessa data, per ognuno di tali debiti quanta parte sia da ricondurre a spesa corrente e quanta al conto capitale, gli estremi della nota di trasmissione dell'avvocatura comunale (numero del protocollo e data); 2. scheda B di sintesi, che riepiloga i dati indicati nella scheda precedente fornendo maggiori informazioni rispetto a ciascun creditore [...] tale scheda riporta in calce l'esplicita attestazione del Dirigente che presso il Servizio assegnatogli non ci sono ulteriori debiti fuori bilancio, oltre a quelli sopra indicati, di cui proporre il riconoscimento della legittimità.”*

Il prelevamento dal fondo spese potenziali è disciplinato dall'art. 176 del D. Lgs. 267/2000, secondo cui *“I prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno.”* Gli stessi sono comunicati, ai sensi dell'art. 16 del Regolamento di contabilità, *“a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo.”*

Si richiamano, per l'applicazione della quota di avanzo vincolato:

- i commi 3 e 3-*quinquies* dell'art. 187, del D.Lgs. n. 267/2000, che disciplinano l'utilizzo delle quote vincolate o accantonate del risultato di amministrazione e le variazioni di bilancio che le applicano;
- i commi 897 e 898 dell'articolo 1 della legge n. 145/2018, che disciplinano l'applicazione al bilancio di previsione della quota vincolata.

Si ricorda che, ai sensi dell'art. 29, comma 5, del Regolamento di contabilità, *“Compete alla struttura a supporto del Consiglio Comunale la trasmissione alla Corte dei Conti della delibera, corredata dal parere dei revisori dei conti, una volta che la stessa è stata approvata.”*

Richiamate le considerazioni espresse nel parere di regolarità contabile, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Visto:  
Il Sindaco

Firmato digitalmente da:  
MONICA CINQUE  
Firmato il 21/11/2023 10:21  
Seriale Certificato 23084838  
Valido dal 10/05/2021 al 10/05/2024  
InfoCerti Firma Qualifica 2

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 426 del 20/11/2013 composta da n. 13 pagine progressivamente numerate;

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Burrini, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

**IL PRESIDENTE**

.....  
*[Signature]*

**IL SEGRETARIO GENERALE**

.....  
*[Signature]*

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 22/11/23 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).
- Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

**Il Funzionario Responsabile**

.....  
*[Signature]*

**ITER SUCCESSIVO**

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data .....
- ☐ Deliberazione decaduta .....
- ☐ Altro .....

**Segreteria della Giunta comunale**

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

.....

**Attestazione di conformità**

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

**Il Funzionario responsabile**

.....